



### 02 新聞焦點

特色組織

### 04 為世界各地的女性挺身而出：反販運婦女聯盟

人物速寫

### 05 小個子Sinéad Burke的創意與改革

UN瞭望臺

### 06 聯合國婦女署對COVID-19的回應

APEC視窗

### 07 APEC人力資源發展工作小組重要議題及趨勢

主軸議題研析

### 08 COVID-19疫情下的性別不平等

### 10 女性主義是潮牌嗎？淺談瑞典與加拿大女性主義外交政策

### 12 想像一個更平等的世界：女性主義外交政策的同志觀點

在地發聲行動

### 13 發展援助，聚焦性別：從性別看海外發展援助工作坊

### 14 全球會議新訊

活動預告

### 16 台北女路：艋舺歲月女史跡痕

## 編輯手札

親愛的讀者，大家好！

炎炎夏日，在台灣的我們戴著口罩展開「防疫新生活」，而COVID-19全球疫情卻未有止息跡象。隨疫情延燒，許多國際組織也紛紛對COVID-19中的性別議題提出呼籲，聯合國祕書長指出，女性正承擔著社會與經濟衝擊「災難性的後果」，本期「UN瞭望臺」為讀者歸納聯合國婦女署的倡議主軸與路徑，而「APEC服務業競爭力路徑圖」提出各國政府協助女性面對經濟變動應採行的措施。另外，〈為世界各地的女性權益挺身而出〉分享「反販運婦女聯盟」的暴力倖存者要求，正視女性在封城期間所面臨的性暴力風險；〈COVID-19疫情下的性別不平等〉亦從家庭暴力與性暴力、女性與照顧責任、防疫物資與女性需求、女性受到的經濟波及等面向整理了國際組織與不同國家的統計和回應方式。

一場仍不見盡頭的疫情，隱隱改變著國際環境，更暴露且加劇了既存的性別不平等；「女性主義」則對扭轉此不平

等提出方法。近年來，「女性主義外交」成為國際關係領域的新興詞彙，拿女性主義當作政策招牌在台灣讀者看來或許有些不可思議，〈女性主義是潮牌嗎？〉一文首先簡介瑞典和加拿大兩國的女性主義外交政策內涵，以及歐美社會對其效果的爭辯；〈想像一個更平等的世界〉進一步以同志人權的實例說明，在國家利益與地緣政治牽動下，透過外交推展進步價值的可能與挑戰；「從性別看海外發展援助工作坊」則試圖開啟台灣的討論，讓實務工作者思考如何在性別面向上展現出「台灣能幫忙」（Taiwan Can Help）。

在困境中推動改革需要的始終是創意，「人物速寫」介紹身兼老師、作家、倡議者、Podcast主持人等斜槓身分的愛爾蘭「小個子」希娜德·柏克（Sinéad Burke）如何在障礙的日常、課堂和時尚，不斷運用獨特經驗打造友善環境。此外，女路小旅行也有創新路線——艋舺歲月女史跡痕，歡迎一起戴口罩來走走你不知道的艋舺女路！



## 國際性別新聞

摘譯 | 陳羿谷 (婦女權益促進發展基金會研究員)

### 中歐的性別議題戰場

羅馬尼亞參眾議院於2020年6月通過教育法修正條文，禁止大專院校教師講授性別認同與跨性別議題；該案係由中右翼的人民運動黨 (Partidul Mișcarea Populară) 起草，獲得中左翼的社會民主黨 (Partidul Social Democrat) 支持，

而在執政的國家民主黨 (Partidul Național Liberal) 棄權下順利闖關，待總統簽署後即可正式施行。

消息披露後，引發學術界、學生及人權組織的強烈譴責並發表聲明，抗議此舉抵觸《伊斯坦堡公約》 (Istanbul Convention) 的原則，不僅公然悖於憲法基本權利與大學自治，對於言論自由亦產生莫大傷害，更可能增加LGBT群體遭受欺凌的風險，是以嚴正敦促總統行使否決權並退回重審。而該法律存在的另項意義，則被解讀為尋求保守勢力的共鳴，期因此直接反映於今年秋季的眾議院大選結果。

無獨有偶，情況相似的波蘭、匈牙利及保加利亞，



隨著民粹主義的重起爐灶，而將性別研究或性別意識形態視為便於操作的目標，批評性別理論毫無科學依據且未達社會共識。以波蘭為例，爭取連任的總統安傑伊·杜達 (Andrzej Sebastian Duda) 即於6月首輪投票前，提出

「助長LGBT將比共產主義更糟糕」言論，後於7月第二輪投票前，主張擬透過修憲程序阻絕同性伴侶收養子女，以保障家庭價值為訴求，鞏固天主教徒票源。

再者，保加利亞先於2018年8月拒絕聯合國教科文組織的性別平等計畫，匈牙利則於同年10月以經費不足、意識形態與科學無涉為由，將性別研究從已核准的碩士班課程清單中刪除，又於今年5月明文禁止對於跨性別者的承認，不容異動正式文件所註記出生時被認定的性別。邁向真正平等而得來不易的進展，將更顯艱辛漫長。

● 資料來源：<https://reurl.cc/pdNq7x>

● 圖片來源：AP Photo/Andreea Alexandru

### 紐西蘭發布第二性別態度調查結果

紐西蘭全國婦女理事會 (National Council of Women of New Zealand) 於125年前創設時，即表達「基於種族、階級、信念或性別的區隔並不人道且必須克服」的願景；為深入瞭解民眾對於性別平等的立場，於2017、2019年進行了兩次性別態度調查 (Gender Attitudes Survey)，探詢家庭、學校、職場及社區等領域對於性別角色的看法。

本次調查期間為2019年7月29日至8月13日，由該國1,000位18歲以上的公民填答網路問卷，輔以276份針對毛利人與太平洋島國居民的訪談，今年6月底公告最新研究成果，重點如下：

(1) 80%的受訪者同意性別平等為基本權利；  
(2) 42%的受訪者指出性別平等的實踐，於議會、大眾傳播媒體、醫療體系表現最佳，而高階管理職、軍隊、福利體系差強人意；  
(3) 推動性別平等，對於獲得相同薪酬 (79%)、使女性獲得更多工作機會 (73%)、分擔育兒責任 (70%) 等



面向有所助益，但就減少性別暴力、自殺、酗酒與吸毒等議題，較無實質影響；

(4) 84%的受訪者相信女孩與男孩實質相等，除材料科學、時裝與紡織技術被認為較適合特定性別之外，各類科系或職業的選擇，大抵不因性別而受限；

(5) 贊成家務分工，但傾向由女性負責烹飪、購物與打掃，男性則以除草、倒垃圾與排除電腦故障居多；

(6) 35%的受訪者認為不實的性侵害指控屢見不鮮，而認同「若無積極抵抗，則難以謂之性侵害」的觀念者超過八成；

(7) 77%的受訪者表示學校課程應涵蓋性別多樣性的內容，但抱持反對及不確定想法者，分別為11%與13%。

另外，該報告提醒兩次調查結果相近，甚且仍有約莫兩成受訪者否定性別平等的整體價值，顯示相關業務的推動成效未如預期，亟需深究原因以持續改善。

● 資料來源：<https://reurl.cc/4RzYeY>

● 圖片來源：GENDER EQUAL NZ



## 與大自然共存的女性培力

莫三比克中部、東非大裂谷南端的戈龍戈薩國家公園（Gorongosa National Park）為重要保護區，欣欣向榮的景象，亦使其成為生態觀察或野外旅遊的首選，實難想像這座將近四千平方公里的樂園，曾經因動盪不安而飽受威脅。



此地於1920年劃定為葡萄牙統治者的狩獵區，1975年脫離殖民而獨立後，旋即爆發長達十五年的內戰，導致上百萬人死傷與流離失所，戈龍戈薩則淪為戰場，濫加爭奪動植物用以充饑，待戰事終結已然一片荒蕪；直至2004年，由美國慈善家與莫三比克政府合作，致力恢復生機且迄今不輟。

除此之外，該國家公園亦透過實質行動，逐步解決根深蒂固的性別不平等問題。當前總數六百名員工中，約三成為女性且持續增加，期達致50%均衡目標；鑒於莫三比克為全球童婚比例最高的國家之一、58%的婦女為文盲所苦，以大自然為教室成立的女孩

俱樂部（Girls Club），為附近五十個村落十至十六歲的家境清寒者創造安全空間，提供免費的補充課程，包括：閱讀、寫作、數學、性與生育健康，探討女性的角色和潛能，鼓勵女孩應至少完成高中學業，努力打破貧困的循環

並為自己做出不同選擇。

該俱樂部更與國家公園的業務相互連結，給予女孩實習機會，開啟投身非傳統領域的想像；已有結業學員繼續攻讀生物相關學位，或專職負責保育計畫，帶領團隊防止非法獵捕、運用科技追蹤象群動態，並確保周遭居民農作無虞，亦有成年女性接受培訓從而擔任專業嚮導，引領遊客參觀野生動物區，宣導與環境和諧共存的觀念。國家公園歷劫重生，也為女性樹立楷模，創造更多可能。

● 資料來源：<https://reurl.cc/Y1aMox>

● 圖片來源：Brett Kuxhausen/Gorongosa Media

## 哈佛大學廢除對單一性別社團的限制

美國常春藤盟校哈佛大學校長勞倫斯·巴科（Lawrence S. Bacow）於今年6月底宣佈，將停止執行「不認可單一性別社群組織」（Unrecognized Single-Gender Social Organizations）措施，原措施禁止此類團體的成員獲得推薦信以申請獎學金，亦不得擔任運動校隊及學生組織的領導職務。



（Civil Rights Act of 1964）與憲法。

相關討論歷時近兩年仍持續發酵，而影響校方決定的重大轉折點，在於聯邦最高法院於6月15日就「博斯托克訴喬治亞州克萊頓郡」（Bostock v. Clayton County, Georgia）一案做出裁決，援引《民權法》第七

章禁止基於種族、膚色、宗教、性別與國籍之歧視，雇主自不得以LGBT為由開除員工；儘管博斯托克案與哈佛大學的爭點不盡相同，但原先忽略不法行為的因果關係、僅以性別做為判斷是非的標準，無疑過度簡化問題而難謂周延。

當多元化、包容性等理念成為趨勢，旨在提供保護或創造改變的政策，便需要透過開放的邏輯辯證執行細節與程序並闡明之；與其全面制裁，或許鼓勵社團強化內部紀律、反思存在價值，更為務實。

是項禁令始於2016年，主要目的在於解散帶有高度祕密性質、擁有或占用校園歷史建築的上流男性社團，以遏止同儕霸凌、仇視女性或性別暴力事件；支持者認為學生活動確實不應助長社會分化或形塑特權階級，反對者則表示此舉低估學生自我負責的能力且不當連結附帶條件。此後，即便是普通的兄弟會、姐妹會，乃至於藝文、服務等各類組織皆受到波及或瓦解，因而於2018年12月分別向麻薩諸塞（Massachusetts）州法院與聯邦法院提出訴訟，控告校方將單一性別與負面形象相提並論，非但傷害結社自由，亦違反《民權法》

當多元化、包容性等理念成為趨勢，旨在提供保護或創造改變的政策，便需要透過開放的邏輯辯證執行細節與程序並闡明之；與其全面制裁，或許鼓勵社團強化內部紀律、反思存在價值，更為務實。

● 資料來源：<https://reurl.cc/kdK9qx>

● 圖片來源：Craig F.Walker/Globe Staff



## 為世界各地的女性挺身而出： 反販運婦女聯盟



文 | 李立璿（婦女權益促進發展基金會研究員）

「為世界各地的女孩和婦女權益，挺身而出」反販運婦女聯盟（Coalition Against Trafficking in Women，簡稱CATW）的官方網站首頁，明確揭示該組織運動的行動目標。

CATW是世界上第一個打擊國際人口販運的組織。1998年，五百多位來自各地的婦女運動者，在第一次全球反對販運婦女大會後，於紐約發起創設「反販運婦女聯盟」，為亞洲、非洲、拉丁美洲、歐洲和北美的人口販運和賣淫受害者提供服務、預防計畫和政策宣傳，以下簡介聯盟的三大核心工作：

### 法案和政策遊說

反販運婦女聯盟認為，要從根本解決消除婦女、女孩的人口販運及性剝削，必須從立法著手，將性交易／賣淫定調為非法，並將購買者、拉皮條和販運等行為視為犯罪，以杜絕性交易的可能性。聯盟反對一切形式的性交易、性剝削和人口販運行為，認為性交易將女性商品化、強化了女性身體可販賣的印象，是對女性權益的重大侵害。

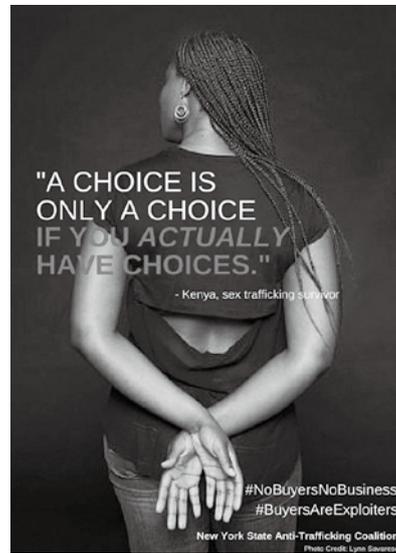
因此，CATW透過非激進的連署、遊說，串聯其他人權組織等方式，以「平等模式」（Equal Model）<sup>1</sup>為政策遊說目標，呼籲各國政府實施基於平等和婦女權利原則的法規框架，確保婦女和女孩免受性剝削威脅，而剝削者和性購買者則對其所造成的傷害負責。平等模式的法規框架包括：

- 將賣淫者除罪；
- 為賣淫者提供離開色情行業的培訓與經濟扶助等支持服務；
- 將皮條客、性交易場所的經營者和管理者以及其他參與交易的第三方剝削者皆視為犯罪者；
- 懲罰性交易的購買者，從根本遏制交易需求。

### 喚起公眾意識

喚起公眾意識是反販運婦女聯盟的第二項核心工作。聯盟發起多項串聯行動、倡議、訓練工作訪和議題連署等，藉此提高立法者及大眾對婦女和女童性剝削的認識，並與人權組織合作，一同抵抗侵害人權的行為。

目前反販運婦女聯盟發起的串聯行動包括「慰安婦正義」、「呼籲南非通過平等模式」、「終止紐約計程車刊登性服務廣告」等，其中針對慰安婦正義，



CATW和紐約反販運聯盟的倡議海報，訴求「沒有買家就沒有生意」、「沒有買家就沒有販運」。圖片來源：CATW。

聯盟提出的訴求包括：停止修改或刪除正式文件中有關慰安婦的歷史內容、要求日本政府起訴肇事者，以及向倖存者和喪親者致歉與承擔歷史責任；而在南非人口販運和性交易議題上，聯盟則主張當前法規忽略性交易的基礎是對女性的剝削、控制、暴力和虐待，因此積極在南非推動平等模式，試圖透過對性購買者的行為定罪，終止對有酬性行為的需求。

另一方面，針對Netflix在義大利推出的影片《寶貝》（Baby），將女孩的性交易描繪成「酷」和「叛逆」的行為，以及近期上架的電影《禁錮之慾》（365 DNI），錯誤美化強制性交和非自願關係，試圖淡化性剝削暴力色彩的現象，CATW也透過全球網絡，聲援要求下架相關影片的連署。

### 支持倖存者發聲

反販運婦女聯盟的最後一項核心工作，是支持倖存者成為打擊性剝削和人口販運的意見領袖，支持倖存者成為制定相關預防和保護政策的專家。聯盟認為，倖存者是最能了解性交易真實與暴力的人，倖存者的特殊經驗，可以轉化成有效的倡議與防治措施，加速社會變革。

近期的線上會議中，CATW邀請幾位倖存者現身說法，呼籲疫情封城期間，應預防與重視婦女和女孩所面臨的性暴力；同時也透過倖存者影片、專欄和訪談等，重點介紹立法和政策將帶來的社會變革，以及描述在沒有完善立法下，被掩蓋的真實性交易現場。

1 平等模式由瑞典於1999年首先採行，其後包括冰島、挪威、法國、愛爾蘭等國，也陸續在2008~2017年間採取平等模式。



# 小個子Sinéad Burke的創意與改革

文 | 周家瑤（婦女權益促進發展基金會專案管理人）

希娜德·柏克（Sinéad Burke）是一名老師、作家、倡議者、Podcast主持人，還曾獲得「另類愛爾蘭小姐」殊榮、登上《時尚》（Vogue）雜誌封面人物，更受邀至美國白宮、世界經濟論壇等場合演講，去年獲選英國廣播公司（BBC）全球百大女性；而他最具個人特色、最受到矚目的身分則是「小個子」（little person）。

由於患有先天軟骨發育不全症，29歲的柏克身高只有105公分，演講時，經常要觀眾想像「如果你所處的世界以我的身高打造，會是什麼感覺？」對柏克來說，生活中最大的挑戰，是住在一個為他人設計的世界，並直言「如果這個世界是為我的需求而設計，那我將不會是『障礙的』」。

## 小個子的獨立生活

柏克該如何不假他人幫忙獨立生活？在以成人平均身高設計的環境，看似稀鬆平常地坐著，柏克必須手腳並用才能爬上椅子，還得擔心椅子可能隨時倒下；獨自搭飛機旅行抵達安檢門時，輸送帶幾乎位在眼睛直視的高度，他沒有力氣從地面舉起行李，而基於安全理由，工作人員不能協助他；又或在提款機領款時，他僅能將卡片放入、無法觸及螢幕按鈕，這項工作同樣也難以請人代勞。最難受的日常經驗，莫過於使用公共廁所，在一般廁所，他無法觸及洗手台、給皂機等設備；使用無障礙廁所時，他能觸及設備卻無法坐上馬桶，因為無障礙廁所的馬桶刻意設計得較高，以便輪椅使用者能輕易移到馬桶上，這項設計必須且重要，只是柏克不免疑惑：「無障礙廁所是對誰無障礙？誰的需要沒有獲得照顧？」

## 翻轉教育：重新設計教室與課程

柏克在四歲、上學的第一天，決定要成為一位小學老師，父母大聲讚賞「太好了！」立即支持他的夢想。當老師在體育課對柏克說出「你為什麼不坐下來觀看比賽？」時，父母會向老師堅持「為什麼不讓她擔任裁判呢？」成年之後回顧這些經歷，柏克認為，當時父母的反應展現出極大勇氣，未因他的身體特質



29歲的柏克只有105公分，大約為台灣四歲半女童的平均身高。圖片來源：Sinéad Burke | Twitter。

而受限，也因此他堅信自己會成為一位老師，直到大學課堂上，被同學問到「你要怎麼教學？要如何控制學生？」柏克才認知到自己可能無法擔任老師，他連在黑板上寫字都有困難，甚至無法看清楚每個小孩，而小孩也看不到他。

於是柏克改變了教室的空間設計，讓所有人以U字形坐著，突然間，教室動態就完全不同。柏克不再是站在教室高處、帶著權威「用知識澆灌孩童」的成年人，反而創造出權力共享、教學相長的氛圍。此外，他特別設計教學內容，包含常被忽略的弱勢群體故事，並且運用小孩能理解的語言講解複雜的數學問題，更出版了《打破常規：在

這世界找到自己的位置》（*Break the Mould: How to Take Your Place in the World*）一書，鼓勵學生擁抱獨一無二的身體。儘管面臨挑戰，柏克善用智慧化解問題，劣勢成為了巨大的優勢，設計出更好的課堂環境，這是其他同儕難以複製的。

## 顛覆時尚想像

柏克從小熱愛時尚，但與家人逛街時，他卻感到自己完全迷失在環境中。他希望衣服能讓自己看起來成熟又專業，但卻只能找到亮片公主裝和發光運動鞋，女孩的服飾總是被幼體化。即使知道自己不符合時尚產業對美的標準，他仍積極尋找踏入的方法，他研讀雜誌、經營部落格，主動邀請流行文化與電影圈的名人訪談。2014年時尚設計師勞倫·斯科特（L'Wren Scott）過世，卻僅被媒體報導為「知名歌手的女友」，柏克為此製作了一系列「傑出女性」（Extraordinary Women）訪談，報導女性在夢想路途中的成功與挫折。

為了時尚產業的多元化，柏克與愛爾蘭玩具公司Lottie合作、生產「小個子娃娃」，也與愛爾蘭博物館共同舉辦展覽，激盪出美的火花。他引領了時尚產業改變的第一步，認為下一步需鼓勵更多身心障礙女性任職其中，不同群體的經驗蘊含著發揮創意的機會，正因為每個人的獨特性，使得時尚更加活躍、有生命力，並且關注到所有人的需求。

# 聯合國婦女署對COVID-19的回應

文 | 張琬琪（婦女權益促進發展基金會研究員）

聯合國婦女署（UN Women）官方網站的疫情回應開宗明義指出：**COVID-19不僅只是健康議題而已。**

COVID-19，在2020年一開始就全面重創全球發展。原本以為只是一場區域公衛危機，但隨著疫情失控，各國政府被迫在極短的時間內反應而相繼採取缺乏彈性的防疫政策之後，就逐漸演變成一場全球性的災難。這場疫情重擊了全球社會與經濟的發展，也使得原本亟待解決的社會不正義、經濟不平等、環境不永續等問題迅速惡化，甚至反轉了幾十年來好不容易推進的工作成果。

作為聯合國體系中主責性別主流化的單位，聯合國婦女署在疫情爆發後，可謂傾全力呼籲各方，在對抗疫情的相關作為上務必納入性別觀點，以確保推動性別平等不因防疫而犧牲。今年4月全球疫情最高峰的時刻，聯合國婦女署彙整了一份有關「COVID-19對婦女的影響」政策簡報<sup>1</sup>，且大張旗鼓地由聯合國祕書長安東尼歐·古特雷斯（António Guterres）以公開演說的方式發表，簡報中先是清楚地描繪了疫情之下的女性處境，再進一步提出具體的政策建議。

之後，聯合國婦女署亦隨著每日疫情的發展，即時發表相對應的性別觀點報導與報告。綜觀其官網上的相關資訊，倡議主軸大致可歸類為：**疫情下的性別暴力問題、照護經濟中的性別不平等以及婦女平等參與政策規劃和決策**等三大優先議題，並透過不同的倡議路徑來觸及相關利害關係者。

在倡議主軸議題方面，前述聯合國祕書長在4月為政策簡報發表的公開演講中指出：「COVID-19不分國界影響著每個人，然而受衝擊的程度則因人而異，且加速惡化原本就存在的不平等。資料顯示，COVID-19病毒的致死率男高於女，但疫情對社會與經濟的重擊，卻大多由女性承擔災難性的後果。」例如，各國政府為有效防堵疫情，採取缺乏性別觀點的封城政策，完全忽略了對家暴受害者而言，「家」其實是最危險的地方，使得封城期間家暴案例的通報迅速飆升，**性別暴力蔓延的速度，比起COVID-19有過之而無**

**不及，家暴因此成為疫情之下的「影子疫情」。**

在婦女的經濟處境方面，全球有六成女性從事非正式經濟活動，當疫情來襲，大部分的經濟活動被迫暫停，她們首當其衝，因為被排除在社會安全網之外，更容易掉入貧窮的困境。更糟糕的是，疫情帶來了更多的無酬家庭照護工作，且不難想像這些重擔大多由家中的女性成員承擔。**無論是非正式勞動或照護工作的女性化（feminized），在在突顯了婦女經濟賦權之所以進展緩慢的結構性問題。**

聯合國祕書長亦在演說中呼籲：「COVID-19疫情能輕易地逆轉我們目前推動性別平等工作的有限成就，因此婦女的領導力與貢獻，必須是未來防疫與復原的工作的核心」。聯合國婦女署的政策簡報亦提出，**在所有因應疫情的政策規畫討論中，確保婦女平等參與決策的機會**，以使相關計畫或政策能將不同族群的不同需求納入考量。

在倡議路徑方面，為了能讓上述主力倡議能觸及更多利害關係者，聯合國婦女署可說是卯足全力，維持各方在防疫與性別議題上的討論熱度。為了極大化其研究與報導成果能觸及的對象，他們路徑包含了：

- 製作「疫情下的女性處境」懶人包<sup>2</sup>，提升全球民眾的性別平等意識；
- 出版政策建議<sup>3</sup>，呼籲各國政府採取具性別觀點的防疫政策；
- 推出援助計畫，針對有需求的會員國或非政府組織提供直接服務。

綜觀聯合國婦女署在這波疫情下的倡議重點，無論是提升婦女決策參與、解決照護工作的女性化，還是消除性別暴力等，其實都是疫情前就迫切需要處理的議題，只是在疫情的肆虐下，這些議題終於被放大與正視。這場疫情危機，迫使各國政府不得不停下腳步，重新檢視並修補其公共政策與建設的缺口，而如何趁勢讓更多人了解並重視「性別不平等將導致國家發展的窒礙難行」，對致力推動性別平等的夥伴來說，或許是個轉機與契機。

1 United Nations (2020). *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women*.

2 懶人包涵蓋對婦女的暴力、婦女的健康與經濟震盪等面向，詳參：<https://interactive.unwomen.org/multimedia/explainer/covid19/en/index.html>

3 除了前述政策簡報，聯合國婦女署截至本刊出版前，已公布以下政策建議：

- Addressing the Economic Fallout of COVID-19: Pathways and Policy Options for A Gender-Responsive Recovery;
- COVID-19 and The Care Economy: Immediate Action and Structural Transformation for A Gender-Responsive Recovery;
- COVID-19 and Violence against Women and Girls: Addressing the Shadow Pandemic;
- COVID-19 and Women's Leadership: From an Effective Response to Building Back Better.

詳參：<https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/12/un-women-policy-brief-series>

# APEC人力資源發展工作小組重要議題及趨勢

文 | 陳羿谷 (婦女權益促進發展基金會研究員)

國際勞工組織於2015年發起「未來工作百年倡議」(The future of work centenary initiative)，明確指出全球當前及後續面臨的挑戰，涵蓋：智慧化與數位化所帶動的科技革新、全球化與逐步增加的產業鏈合作分工、勞雇關係的轉變、弱勢群體的勞動參與，以及因市場體制而衍生的性別落差。以此為發軔，成為近年APEC人力資源發展工作小組(Human Resources Development Working Group，簡稱HRDWG)議題發展的主軸。

具體框架則於2016年APEC教育部長會議提出，主要區分為以下三面向：(1)強化與調整個人、社會和經濟體的能力：關注現代化教育體系與技能認證機制，推廣不同階段的跨境教育與學術流動；(2)加速科學、技術與創新能力的教育：透過產官學合作，提升教育實踐及學習過程的科技應用；(3)促進有助於經濟與社會成長的學用銜接：發展未來工作與創業技能，確保教育內容合乎勞動力市場需求。

爾後，APEC人力資源發展工作小組大抵以2025年為期程目標，就數位科技、結構改革、服務業等領域陸續產出相關文件，用以規劃政策方向和具體行動，期支持各經濟體為形成經濟貢獻做足準備，應對整體環境變化所伴隨而來的機會與挑戰：

## APEC數位時代人力資源發展架構 (APEC Framework on Human Resources Development in the Digital Age, 2017-2025)

有感於數位科技對於工作型態、技能教育及社會保障等層面，產生前所未有的衝擊，越南於2017年擔任主辦經濟體時辦理高階政策對話，除探討數位落差急遽擴增所引致的不平等，亦響應聯合國永續發展目標(Sustainable Development Goals)第4項「優質教育」、第8項「尊嚴勞動」的精神，辨識具備優先合作價值的重點領域：

- **未來工作在數位時代和勞動力市場的影響**：研究工業4.0、數位貿易與電子商務所涉及的新技術與新流程，評估勞動力市場供需及政策干預的效果，以確認新增的就業機會；
- **技能、教育和培訓**：調查教育及學習需求，透過知識分享與經驗汲取，判斷未來工作技能與軟實力、改善職業訓練系統教學質量，進而滿足終身學習的連續性；

- **社會保障**：著眼於評估風險，探究嶄新工作模式對於不同群體在健康及安全的影響，並制定相應的援助或解決方案。

## 2017年APEC結構改革和人力資源發展經濟政策報告 (APEC Economic Policy Report for 2017 on Structural Reform and Human Capital Development)

此為APEC經濟委員會首次以人力資源發展為主要範疇，分析經濟環境變遷與結構性失業的關聯，指出現有技能與新興工作機會難以相稱，係造成高失業率的基本原因，且對於脆弱群體而言尤顯嚴重；長遠觀之，克服挑戰的首要工作，在於直接釐清產業界所需技能充沛或短缺的現況，藉由增強勞動力市場資訊系統(labour market information systems)的即時性與準確性、開發積極勞動力市場政策(active labour market policies)，以有效革新法規條文、技能定義與認證標準，避免高昂成本或繁複程序導致雇主放棄薪酬公平與職場安全。

## APEC服務業競爭力路徑圖2016至2025年推動計畫 (APEC Services Competitiveness Roadmap Implementation Plan 2016-2025)

鑒於亞太地區服務業的比重預期將逐年增加，且數位技術對於增強服務業實力、建構全球價值鏈環節至關緊要，是以培育健全而熟練的勞動力、促成專業人員的跨境流動為大勢所趨，從而協助女性、青年、微中小型企業與原住民族產業適應變動、增進經濟參與；無論發展或維持競爭力，多重因素的相互配合必然不可或缺，除增添優質的基礎建設、減少貿易與投資的限制、採取良好的監督管理體制及人才認可措施，在能力建構方面將更加注重下列工作，並分別於2021、2025年就目標達成度進行審查：

- 精進統計數據的蒐集、分析及運用，規劃切合實際的重點方案；
- 提高供應鏈績效並降低不確定性，鼓勵公私部門共同合作，形塑開放、有彈性和足以信賴的經濟環境；
- 傳遞與活用新技術，將創意構想轉化為商業價值；
- 深化智慧財產權保護工作，提供有利於進入且於全球價值鏈順利發展的資訊與工具。



# COVID-19疫情下的性別不平等

文 | 連翊 (婦女權益促進發展基金會專案管理人)

COVID-19疫情在2020年春天席捲全球，截至6月份，全球已有超過130個城市封城，並累積超過七百萬確診案例，也有超過四十萬人因疫情死亡，全面地影響人們的社會與經濟生活。

這波疫情也衍生出許多性別議題，本文整理國際組織資料，歸納出因疫情而衍生或加劇的性別不平等現象，包括：家庭暴力與性暴力、女性與照顧責任、防疫物資與女性需求，以及女性受到的經濟波及等問題。

## 家庭暴力與性暴力

疫情期間，許多國家都發生家庭暴力通報數顯著提升的現象，包括：法國的家暴通報數上升了30%、阿根廷的家暴專線增加了25%的來電數、塞普勒斯與新加坡的家暴求助專線分別上升30%和33%<sup>1</sup>。專家推測，家庭暴力案件的提高是來自於家庭收入受到影響且行動自由受到限制，基本的生理需求難以維繫，且女性仍負擔多數家庭的養護責任，在家庭壓力升高的情況下，更容易成為家庭暴力的受害者。

「居家隔離」與「封城」等防疫手段，除了加劇家庭暴力的情形，也讓家暴受害者更難以求援。根據報導，義大利的家暴求助熱線來電數雖然下降，卻收到更多求助的簡訊或電子郵件<sup>2</sup>。這顯示在隔離期間，家暴的受害者行動受到更嚴密的監視，傳統的求助管道（電話、熱線）似已無法發揮完整的效果。

針對家庭暴力與性暴力，多國政府已經採取彌補的手段，例如西班牙與葡萄牙政府將受暴婦女的庇護中心列為「必要服務」，即使在疫情期間也應照常營運；美國紐約州政府也採取了類似的措施。葡萄牙政府也推出簡訊與電子郵件的服務，讓無法使用電話的受害者也能夠通報<sup>3</sup>。

除此之外，在組織方面瑞士聯邦政府的「性別平

等辦公室」(le Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes) 成立任務小組，來試圖解決疫情期間的家庭暴力問題<sup>4</sup>。印度的北方邦 (Uttar Pradesh) 則是成立新的熱線服務，並確保每個案件都會經手一名女性承辦人，以提供求助者安全感<sup>5</sup>。

## 女性與照顧責任

根據世界衛生組織的統計，女性在全球第一線的照護工作（含：護理師、藥師、社區照顧工作者等等）占了七成以上<sup>6</sup>。當疫情爆發，這些位處第一線的女性也會首當其衝受到影響，包括：感染風險升高、醫療院所的工作量遽增、防疫物資不足和分配不均等問題。

除此之外，封城、門禁等防疫措施也造成女性照顧責任加重之非預期後果。在學校或托育中心關閉的地區，照顧子女的工作不成比例地落在婦女身上，此歧視性的性別常規也回過頭來限制女性參與經濟的可能性。

有些國家已經採取特別措施來因應此狀況。哥斯大黎加政府在關閉學校的同時，仍開放托育中心給弱勢家庭，如單親家長或女性戶長的家庭，以確保這些家庭能夠繼續擁有收入，也確保兒童不會挨餓。

## 防疫物資與女性需求

過往研究指出，人們在應對災難或緊急狀況時，往往忽略女性與弱勢群體的基本需求，如生理用品及較高的隱私要求。在COVID-19疫情之中，女性如何在隔離或商店關閉期間獲得衛生棉、棉條等生理用品便是一個廣受討論的議題。

印度月經健康聯盟 (Menstrual Health Alliance India, 簡稱MHAI)<sup>7</sup> 的下轄團體長期在印度的偏遠及貧窮地區進行生理用品的運送與發放的服務。然而，

1 UN Women (2020). "COVID-19 and Ending Violence Against Women and Girls"

<https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/issue-brief-covid-19-and-ending-violence-against-women-and-girls>

2 Graham-Harrison, Emma, Angela Giuffrida, Helena Smith and Liz Ford (2020.3.28). "Lockdowns around the world bring rise in domestic violence", *The Guardian*.

<https://www.theguardian.com/society/2020/mar/28/lockdowns-world-rise-domestic-violence>

3 UN OHCHR (2020). "COVID-19 and Women's Human Rights: Guidance"

[https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/COVID-19\\_and\\_Womens\\_Human\\_Rights.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/COVID-19_and_Womens_Human_Rights.pdf)

4 Katy Romy (2020.4.4). "Coronavirus is a nightmare for domestic violence victims", *SwissInfo*.

[https://swissinfo.ch/eng/abuse\\_coronavirus-is-a-nightmare-for-domestic-violence-victims/45666140](https://swissinfo.ch/eng/abuse_coronavirus-is-a-nightmare-for-domestic-violence-victims/45666140)

5 同註2、註3

6 WHO (2019). *Gender Equity in Health Work Force: Analysis of 104 Countries*.

7 由倡議團體、服務團體、研究者、醫師或助產師等執業者，以及生理用品製造商組成的跨印度及非州聯盟。在印度某些偏遠或貧窮的地區，婦女及少女的生理用品是透過這些團體運送及發放，也有些地區的学校會發放免費生理用品。



該團體在4月透過調查發現，有超過八成的服務團體回報取得生理用品的途徑受限，其中約有兩成回報無任何管道取得生理用品<sup>8</sup>。在月經衛生日（Menstrual Hygiene Day，每年的5月28日），也有報導指出，這是肇因於印度政府未將衛生棉等生理用品列入必要的民生物品清單，而導致供應量不足<sup>9</sup>。

除了生理用品難以取得，第一線醫護人員的個人保護設備（personal protection equipment）亦有不足與分配不均的現象，這導致基層醫護人員暴露在更高的染疫風險之中，而基層醫護人員有超過七成是女性。

美國護士聯合會（National Nurses United）在4月至5月針對全國第一線工作者進行了一次大型調查，結果顯示：有87%的填答者表示「要重複使用一次性防護用品」，更有28%填答者表示與確診案例共用「去除感染源的呼吸面具」（reuse so-called “decontaminated” respirator with confirmed COVID-19 patients），但無法確保去除感染源的過程安全無虞；84%的填答者回報從接觸確診或疑似感染的病人以來，從未接受過試劑篩檢<sup>10</sup>。

這份調查結果以實際的數據說明了：在女性占第一線護理人員絕大多數的現狀之下，不充足的防護物資將會不成比例地對女性造成不利的後果。

### 女性受到的經濟波及

從全球來看，女性賺得較少、積蓄較少、工作較不穩定，以及從事非典型勞動的機會較大。除了前一節提到女性在第一線醫護工作的壓倒性多數，防疫物資不足與分配不均影響女性之外，在某些地區，女性勞動力顯著集中在「非正式經濟」，也就是保障較低、福利較少、較難以取得社會保護的工作。從事此類型工作的女性一旦染疫，便可能陷入無法負擔醫療費用與遭到解雇的雙重困局<sup>11</sup>。

從美國勞動部的統計數據中可以看到，美國3月份共有約七十萬人失業，其中約有六成的失業者為女性<sup>12</sup>。旅遊、接待、餐飲等無法遠距作業的接待服務產業以及被迫關閉的零售業等，在封鎖國境與居家隔

離等防疫手段之下成為最大的受害者，而這些行業的工作多以女性從業人員為主。

聯合國推估疫情將對女性的經濟生活與勞動參與造成深遠的影響，對已經身處貧窮狀態的女性而言，此波衝擊更是劇烈且複雜<sup>13</sup>。因此，當政府在規劃經濟復甦方案時，也應該考量到性別與其他弱勢身分交織的面向。

美國夏威夷州政府婦女地位委員會（Hawai'i State Commission on the Status of Women）在4月出版了一份「融入性別觀點的經濟復甦指南<sup>14</sup>」，文件點出，現行的經濟復甦方案僅考量如何最大程度協助產業復甦，而極少考量到兒童、婦女、原住民族等群體之利益，遑論當上述邊緣群體身分重疊交織時，更影響他們獲得社會救助的可能性。

對此聯合國也提醒道，疫情後的復甦方案必須採用具有性別敏感度的數據、融入性別觀點，以及先了解女性的群體處境再做出決策。舉例來說，若未看見女性的無償家務勞動與照顧責任所帶來的桎梏，則無法有效地將復甦方案所帶來的益處傳遞到女性手中。

### 結論

我們在COVID-19疫情期間看見了許多性別議題，但這些議題其實並非憑空出現，而是既存於社會中各種不平等的性別體制透過疫情被凸顯出來。我們當把危機化作轉機，如同夏威夷州政府婦女地位委員會在報告裡不斷提到的，疫情擾亂了人們的日常生活，我們才有機會仔細檢視各個社會中的性別議題，不論是家庭暴力與性暴力、女性與照顧工作，或是經濟脆弱的女性。

「災後重建」雖然耗費資源，但也是可以更基進地構建理想社會的良機，透過國際組織、各國的性別團體在疫情期間不斷發聲，期望能夠提升性別意識，看見婦女與女孩的真實處境，在復甦重建的決策圈納入女性（以及其他多元身分團體）的實質參與，才是理想且包容的復甦之路。

8 Amrita Madhukalya (2020.5.22). "84% Women Say Lockdown Restricted Their Access to Menstrual Products: Survey", *Hindustan Times*. <https://www.hindustantimes.com/india-news/84-women-say-lockdown-restricted-their-access-to-menstrual-products-survey/story-tDwlmvGPfy2HVBE6UHRgM.html>

9 India.com (2020.5.28). "Menstrual Hygiene Day 2020: Here is How Lockdown Unleashed Sanitary Pad Crisis in India". <https://www.india.com/lifestyle/menstrual-hygiene-day-2020-here-is-how-lockdown-unleashed-sanitary-pad-crisis-in-india-4041779/>

10 National Nurses United (2020.5.20). "New Survey of Nurses Provides Frontline Proof of Widespread Employer, Government Disregard for Nurse and Patient Safety, Mainly Through Lack of Optimal PPE". <https://www.nationalnursesunited.org/press/new-survey-results>

11 相較於典型工作大多有病假制度，非典型勞動者通常無法請領有薪病假，甚至容易因為生病而遭到解雇。United Nation (2020). *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Women*.

12 Scott Horsley (2020.4.8). "Women Are Losing More Jobs in Coronavirus Shutdowns", NPR. <https://www.npr.org/2020/04/08/829141182/women-are-losing-more-jobs-in-coronavirus-shutdowns>

13 同註11

14 Hawai'i State Commission on the Status of Women (2020). *Building Bridges, Not Walking on Backs: A Feminist Recovery Plan for COVID-19*.



# 女性主義是潮牌嗎？

## 淺談瑞典與加拿大女性主義外交政策

文 | 顏詩怡（婦女權益促進發展基金會研究發展組組長）

2014年，瑞典首先提出「女性主義外交政策」，三年之後，加拿大發布「女性主義國際援助政策」，其後在澳洲、法國、盧森堡等國，公民社會持續倡議女性主義外交路徑，墨西哥則在今年成為第一個採用女性主義外交的拉美國家，一時間，女性主義彷彿蔚為國際風潮；2020年初，瑞典前外交部長瑪戈特·瓦爾斯特倫（Margot Wallström）接受法國France24電視台專訪，記者問起如何看待「『女性主義外交』比較是個潮牌，更甚能帶來實際改變」的質疑時，瓦爾斯特倫反覆闡述的是此路線的經驗基礎與實作取向，本文將透過簡介最早提出女性主義外交的瑞典和加拿大兩國的政策內涵與當前挑戰，試圖回答此問題。

### 瑞典女性主義外交政策

瑞典在全球各項性別平等評比中向來居於領先，2014年，由社會民主黨和綠黨組成的中間偏左聯盟重返執政後，以「全世界第一個女性主義政府」宣示性別平等為其施政的優先價值與具體方法，對外則端出「女性主義外交政策」，透過保障女性權利（Rights）、提升女性代表性（Representation）及重新配置資源（Resources）的3R原則，將性別主流化工具運用至對外政策，以達成和平、安全及永續發展的目標。瑞典的女性主義外交架構涵蓋了外交與安全政策、國際發展合作、經貿與宣傳政策等三大領域，簡要說明如下：

● **外交與安全政策**：扭轉陽剛思維對國際關係帶來的威脅，是女性主義外交政策的重要出發點之一。瑞典政府在傳統外交領域的主要施力方向包括提升女性參與、譴責衝突中的性暴力，以及強調性別平等在和平建構中的重要性，具體的作法諸如：在聯合國和歐盟等跨政府組織的安全宣言中納入性別平等倡議、強化國際刑事法院與各國調查及起訴衝突中性暴力的能力。此外，女性主義外交政策也擴展至軍事領域，瑞典持續發起提高女性在此領域的代表性，而考量武器可能被用於助長性別暴力的呼籲亦在2013年寫入聯合國《武器貿易條約》（Arms Trade Treaty）；然而，瑞典軍售在2018年仍成長了2%，且對象不乏傷害女性人權的威權國家，批判者便常以此指摘女性主義外交政策的偽善。

在價值外交的面向，瑞典任命了三位大使分別主責性別平等、人口販運，以及人權、民主與法治議題，透過積極參與聯合國大會、人權理事會、婦女地位委員會等國際會議，傳遞其對人權普世性與性別議題的主張和作為，例如在複雜難理的性交易及人口販運議題上，瑞典選擇直球對決，在1999年制訂《買性法》（Sex Purchase Act），透過罰鍰不罰娼模式企圖最小化對女性的剝削，瑞典代表團至今仍不吝於各個國際場合推展其經驗；而在近期永續發展議程的推動上，瑞典亦與經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Cooperation and Development，簡稱OECD）、CEDAW委員會合作，就消除對婦女的歧視發展出具體衡量指標。

● **國際發展合作**：在協助貧窮國家發展上，瑞典向來看重融入性別觀點對脆弱人口的重要，2016年通過「瑞典發展合作和人道援助政策架構」進一步將性別平等列為架構主軸之一。具體而言，瑞典是聯合國婦女署與聯合國人口基金的最大捐贈國，也長期協助世界銀行、非洲發展銀行、歐洲重建與發展銀行、歐洲投資銀行等發展性平策略；而其國際發展合作署（The Swedish International Development Cooperation Agency，簡稱Sida）2018年的計畫中，則已有近九成設定有性別目標，Sida近年並致力於深化市場發展、農業、環境與氣候等領域的性別分析，以建立能確實回應差異需求的工作方法。

在人道援助的面向，瑞典認為性別分析有助於在衝突戰亂或自然災害中挽救生命與減輕苦痛，其援助工作的重點在於保障女性在人道危機中的權益，以及強化女性在危機中的回應能力，瑞典政府和瑞典紅十字會在2015年共同發表的《國際人道法與性別——瑞典經驗》（IHL and Gender—Swedish Experience）報告，透過在烏干達、哥倫比亞及黎巴嫩等地的經驗，提出性別觀點如何實際影響乃至改變軍事行動。另外，作為移民和難民的重要接收國，瑞典則在過境國家增設支援辦公室，以確保脆弱群體在遷移過程中的人權。

● **經貿與宣傳政策**：此領域主要的政策目標是提高並保障女性參與勞動市場，瑞典政府持續推動歐盟各項自由貿易協定和經貿政策納入性別觀點，並於2016年與OECD、國際勞工組織（International Labour



Organization，簡稱ILO）共同發起「全球協議」（Global Deal），期待透過建立政府、雇主和勞工間的對話與協商平台，達成全球化經濟下的三贏。舉例來說，為了改善平價時裝全球供應鏈中勞工受剝削的問題，H&M、Sida與ILO合作，協助東南亞各國政府強化處理紡織業及成衣業勞資爭議的能力，包括建立集體協商和申訴機制等，同時也與衣索比亞在地工會合作，提升女性勞工在工會決策參與。

以上述各項工作成果為基礎，向全球宣傳瑞典的性別平等價值與國際形象自然成為女性主義外交的一環。女性主義「品牌」的逐步建立，使得駐外使館時常接收各國對瑞典性別平等政策的詢問，瑞典研究院（Swedish Institute，簡稱SI）建置的「分享瑞典」（Sharing Sweden）網站將性別平等列為重要分享主題，提供視覺化文宣和圖表、社群媒體簡易圖文、影像、Podcast等多元媒材，讓相關資訊更易於獲取，SI也與各地使館合作辦理活動提高性別議題的關注度，近期有「瑞典爸爸」（Swedish Dads）照片展在超過五十個國家以不同形式展出，成功帶動不同國家對親職假、父親角色、陽剛性的討論。

### 加拿大女性主義國際援助政策

2017年，有著自稱女性主義者男性總理的加拿大也啟動了「女性主義國際援助政策」，相較於瑞典女性主義外交涵蓋廣泛的對外措施，加拿大聚焦在發展援助領域，並提出欲有「效消除貧窮與打造更和平、更涵融、更繁榮的世界」，便需「改變既有的性別社會規範和權力關係」。透過提高促進性別平等與女性賦權相關援外計畫比例、及在其他援外計畫中融入性別觀點雙軌並進，加拿大國際事務部（Global Affairs Canada）預計在2021年前，涵蓋性別目標的發展援助預算將占95%，而具體執行內容包括以下幾個主要方向：

- **性別平等與女性賦權**：主要行動包括減少性別暴力、支援在地婦女組織與婦女運動、及改善受援國政府提供女性服務與性別分析的能力。舉例來說，阿富汗雖在2009年通過消除暴力立法，但暴力仍普遍存在，加拿大的方案便包括了為律師、警察、檢察官等執法人員辦理培訓，並提高在地公民團體「阿富汗婦女網絡」的倡議能力，同時也以宗教和社區領導人為對象辦理會議，協助其認識童婚、早婚與強迫婚姻對女性帶來的受暴風險。
- **人性尊嚴**：援助重點在處理武裝衝突或自然災害中，受難者所遭受的身體與精神傷害，並對女性特別容易遭受的性別暴力、或其性與生育健康需求提供支持，包括提供衣物和衛生用品、安全與合法的人口流產、產後照護，並進一步協助其回歸社區。

- **人人受益的成長**：主要目標在協助女性取得經濟機會，以達成經濟獨立、掌控人生。以塞內加爾的計畫為例，家務常限制了女性從事養蜂等有酬工作，加拿大政府於是與在地組織合作，資助女性蜂箱設備並培訓其採蜜技術，後續計畫還擴大到運用環境友善農法種植水果，目前女農經由多樣化經濟活動擁有的收入，已足以維持生計及供應孩童上學，女性更因此能積極參與當地糧農組織。
- **環境與氣候行動**：重點工作包括協助政府發展調適氣候變遷的方案，以及促進女性的決策參與，例如氣候變遷加劇，柬埔寨旱季的用水短缺，造成女性家庭用水和男性種植作物、畜養牲口之間的資源搶奪，加拿大於是與柬埔寨婦女部合作，培訓女性水資源管理能力、進入傳統上由男性主導的水利團體，改善了社區資源分配及性別關係。
- **涵融治理**：透過促進女性參與各公共部門的領導和決策、建立有力的法律系統、改善女性的司法資源取得、保護女權捍衛者等方式，來強化發展中國家政府的治理能力，使公共服務回應不同公民的需求、女性潛能得以充分發揮。
- **和平與安全**：主要行動包括支持女性參與和平談判及預防衝突工作；強化衝突地區的問題機制，以預防和處理性暴力，並嚴禁維和人員施加性別暴力；善用衝突後國家重建與憲政改革的機會，倡議女性權益議程及回應歷史遺留的歧視。而與瑞典相似的窘境是，在發布女性主義外交政策的隔年，加拿大政府仍選擇將武器販售至性別平等紀錄不良的沙烏地阿拉伯。

### 在逆風中追求性別平等

瑞典2019年的女性主義外交政策手冊最後一個篇章以「在逆風中追求性別平等」為題，說明了即使在瑞典，平等的追尋也非一路坦途，女性主義價值始終需在顧及國際政治、他國主權與國內不同部門的利益中前進，以潮牌的說質疑領導者的意志或推動者的能耐固然不無道理，但兩國經驗對台灣的啟示或許更是，如何真正從各外交面向落實性別主流化，進而打造屬於我們的性別平等國際品牌。

### 參考資料

- Global Affairs Canada (2017). *Canada's Feminist International Assistance Policy*.
- ILO and OECD (2018). *Building Trust in a Changing World of Work*.
- Ministry for Foreign Affairs, Government Offices of Sweden (2019). *Handbook: Sweden's Feminist Foreign Policy*.



# 想像一個更平等的世界： 女性主義外交政策的同志觀點

文 | 陳乃嘉 (彩虹平權大平台研究員)

談到女性主義外交政策，一般多認為是「由女性主導制定的外交政策」，或「關心婦女議題的外交政策」，抑或是不斷被討論的「若有更多女性國家領導人，世界是不是會更和平？」等命題。但其實，女性主義的外交政策和國際關係，並不只著眼於女性代表或女性的權益，而是在研究及討論整個體系和結構時，必須對性／別有意識或看見性／別的作用和影響，才不會失去對於全局的掌握和判斷。

具備性／別敏感度後，女性主義國際關係就此開展，例如分析外交政策中的陽剛氣質，或是梳理戰爭中的性暴力作為一種手段等，都豐富了國際政治學的內涵。而女性主義外交政策如何處理更多元的性／別議題？同志 (LGBTI) 議題是如何被包裹及施行呢？以下將以瑞典女性主義外交政策中的同志相關政策為例，淺談其效果和挑戰，並進一步提出對台灣的啟示及可能性。

瑞典自2014年10月率先開始實行女性主義外交政策，而其2016年發表的外交文件詳述，「歧視」造成的不平等是犯罪和衝突的主因，消除歧視因此是提倡民主及促進和平的方法，也因此，同志權益是瑞典外交政策的核心關切之一。雖非國際政治的「大國」，但瑞典的目標是要做「人權大國」，並積極透過聯合國、歐盟等多邊組織倡議性別主流化，也透過對外發展援助計畫來推動性別平等。

對外發展援助計畫部分，具體案例如瑞典國際開發合作署攜手聯合國和美國，針對中、菲、泰、印尼等四國推行「Being LGBTI in Asia」計畫，目標是培力當地同志團體和運動者，尤其面對系統性壓迫時，能夠落實正義並串連其他公民團體一起爭取平權。根據全球慈善計畫2017/2018的報告，瑞典是各國駐外單位中支持同志權益經費最多，也是提供最多國際同志權益補助金的國家，且較居次的英國多了1,200萬美金，足見瑞典在同志權益上投入資源的積極程度。這些經費支持對許多草根運動者極其重要，因為在其本國，同志權益募款非常困難。

經費支持及發展援助計畫行之多年，也是直接明確的外交工具，但成效非常難估算甚至可能是雙面刃。例如，烏干達國會在2014年頒布最重可將同性性行為處以死刑的法律，隨即引來各國的譴責，包括瑞典、美國、挪威和世界銀行等，都宣示擱置援助作為

制裁，但這些國際援助其實占烏國公共衛生年度預算約三成，對於愛滋病防治或其他針對性健康的推動工作相當不利，引起爭議<sup>1</sup>。該法最後撤回、許多援助計畫也照舊，但有學者認為，歐美各國撤銷援助的手段，恐使烏干達更進一步發展與中、俄的關係，以規避在性別、人權議題上的責任<sup>2</sup>。本文篇幅有限無法細談，但提出此例不是要說明女性主義外交政策無效，而是呈現面對極權國家的挑戰以及地緣政治影響的複雜性。

其他的困境，包含殖民的歷史及「人權是否是普世價值」的論辯。同性性行為在全世界超過七十國仍未除罪，例如新、馬等國，所謂「雞姦罪」正是過去英國殖民的遺緒。許多發展中國家就是前殖民地國家，如今歐美各國以「人權是普世價值」來推廣性別平等，效果可能打折，例如2019年10月烏干達國會又出現「提倡和招募同性戀有罪」的法案<sup>3</sup>，橫跨內政和外交間，女性主義外交政策面臨的實務挑戰甚鉅。

瑞典2019年發表的女性主義外交政策手冊，同志權益的篇幅甚少，主要出現在「性與生殖健康權」的脈絡中，無法推測是否因推動同志權益的挑戰過大而改以公衛角度描述以避免爭議。值得台灣學習的是，瑞典政府深刻了解到外交是內政的延伸，先做好國內的性別平等、增加瑞典的信譽，才能進一步在國際上推動，因此不論是政府人才培訓或社會教育，瑞典都積極維持性別平等模範生之姿。台灣雖非前殖民母國，目前為止也未見外交工作中出現推廣同志人權的議程，不論未來外交工作如何推展，台灣都具備發展人權外交及女性主義外交的潛力，但如何不斷在內政上完善性別平等工作，同時在倡議人權價值與各國間的利益及地緣政治的折衝間取得平衡，將是台灣最重要的機會與課題。

## 參考資料

- Global Philanthropy Project and Funders for LGBTQ Issues (2020). *2017/2018 Global Resources Report: Government and Philanthropic Support for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, and Intersex Communities*.
- Government of Sweden (2016). *Human Rights, Democracy and the Principles of the Rule of Law in Swedish Foreign Policy*.
- Ministry for Foreign Affairs, Government Offices of Sweden (2019). *Handbook Sweden's Feminist Foreign Policy*.

1 IRIN (2014.4.2). "Briefing: Punitive aid cuts disrupt healthcare in Uganda," The New Humanitarian.

<https://www.thenewhumanitarian.org/analysis/2014/04/02/briefing-punitive-aid-cuts-disrupt-healthcare-uganda#.U0DdRKMpDJs>

2 Bruno, Alessandro (2014.3.6). "The Fallacy of Cutting Aid in Response to Uganda's Anti-Gay Law," Geopolitical Monitor.

<https://www.geopoliticalmonitor.com/the-fallacy-of-an-aid-cut-over-ugandas-anti-gay-law-4940>

3 DW News (2019). "Uganda Detains 16 LGBT+ Activists under Anti-Gay Law".

<https://www.dw.com/en/uganda-detains-16-lgbt-activists-under-anti-gay-law/a-50972550>



# 發展援助，聚焦性別： 從性別看海外發展援助工作坊

紀錄 | 李心祺（臺灣亞洲交流基金會助理研究員）

- 日期：2020年6月4日
- 地點：集思台大會議中心

台灣無論政府或非政府組織（Non-Government Organization，簡稱NGO），長期在東南亞與南亞進行發展援助工作，領域跨及醫療、公共衛生、教育、兒童服務等，卻較少有性別觀點的檢視與討論。然而，社會中的性別不平等結構不只影響女性的資源取得與做決定的權力，也可能影響女性在發展工作中的參與。因此，從性別觀點推動發展工作的各項計畫十分重要。

臺灣亞洲交流基金會（簡稱「台亞基金會」）與婦女權益促進發展基金會於2020年6月4日共同舉辦「從性別看海外發展援助工作坊」，邀請到「日本貿易振興機構——亞洲經濟研究所」（Institute of Developing Economies-Japan External Trade Organizations）副理事長村山真弓（Murayama Mayumi）從日本經驗出發進行主題演講。此外，全世界最大的國際發展NGO「孟加拉跨社群資源籌備會」（Building Resources Across Communities，簡稱BRAC）與世界展望會、棉樂悅事工作坊、家扶基金會各自分享針對性別平等所進行的方案或採取的策略。行政院性別平等處、國際合作發展基金會（簡稱「國合會」）、台灣海外援助發展聯盟、勵馨基金會則透過圓桌對話討論如何落實性別平等計畫，達成聯合國永續發展目標（Sustainable Development Goals）。

## 運用性別指標，確保工作計畫納入性別觀點

若要透過發展援助工作促進性別平等，重要的是在各項發展計畫中納入性別觀點。BRAC「性別正義與多元化計畫」（Gender Justice and Diversity Program）主任Anna Minj介紹組織如何有系統地使各項計畫皆具有性別觀點，策略包括在各項標準作業流程中納入性別檢核清單、要求所有計畫與社會企業皆建立性別平等目標，以及追蹤他們在促進性別平等方面的成果等。

其中，最受與會者關注的是性別檢核清單或是性別平等指標的重要性。世界展望會事工管理師耿雙雙提及，世界展望會也使用性別指引，使各計畫在設計階段就考慮到不平等的性別權力關係、性別刻板印象等，如此才能確保男女皆有相同的參與機會。國合會副秘書長史立軍亦呼應道，國合會今年也設計了性別平等評估量表，在計畫制定時納入性別平等目標。

台灣海外援助發展聯盟理事長洪智杰則建議國

際發展工作者，可善用公民社會組織發展效能開放論壇（Open Forum for CSO Development Effectiveness）發布的《實踐伊斯坦堡原則》（Putting the Istanbul Principles into Practice）工具書，以及經濟合作暨發展組織開發援助委員會（OECD-DAC）提出的「性別平等政策指標」（Gender Equality Policy Marker），將性別融入發展工作，並追蹤工作成果。

## 不同利害關係人合作以促成改變

此次工作坊的另一大重點是不同利害關係人的合作。村山真弓指出，國際發展實務工作者、性別平等倡議者與學者應加深彼此的交流合作，已開發國家女性也應反思如何建立與發展中國家女性的連結，以打造更適切的「性別與發展」（gender and development）議程。而在實務工作上，耿雙雙以案例說明地方宗教領袖和男性也能成為改變的行動者，例如，世界展望會引導地方宗教領袖使用經文與教導挑戰當地性別不平等的文化規範，也幫助男性理解性別不平等造成的影響，並鼓勵他們分擔家庭照顧責任。

與會者也一致認為，應加強政府部門與NGO的合作。洪智杰指出，在台灣的政府發展援助（official development assistance）計畫中，只有0.33%是透過NGO來執行，此數據在OECD國家平均則是15%。這意味著，台灣政府與NGO必須建立更具包容性的夥伴關係。但迄今為止，尚未有實際行動促進雙方的合作。台亞基金會董事長蕭新煌因而總結道，希望未來政府單位能在政府發展援助的執行上更積極與NGO建立夥伴關係。台亞基金會可做為平台，定期邀請政府與NGO代表共同討論雙方在海外發展工作上的合作。

## 打造性別發展援助2.0

目前，瑞典、加拿大等國已推動「女性主義的外交政策」（feminist foreign policy），強化國際援助工作中的女性培力與性別平等；澳洲政府也規定，應有至少80%的援助計畫能在執行過程中有效處理性別議題，無論這些計畫的對象是否為女性。對台灣而言，此次工作坊可做為開端，讓實務工作者有機會齊聚討論如何在制定發展計畫時融入性別觀點，強化台灣在新南向國家的發展援助工作，實現永續發展目標；甚至如婦女權益促進發展基金會董事李安妮所言，在未來能進一步推展發展援助的性別主流化2.0，「不讓任何人被遺落」（no one left behind）。



## 第十二屆女性健康科學與照顧世界大會： 來談談婦女健康的最佳方法

### 12<sup>th</sup> World Congress on Women Health Science and Care: Let's Talk about Best Approaches in Women Health

📅 2020/9/7 - 8

🏠 線上會議

👤 Conferenceseries LLC Ltd

📁 健康、醫療與照顧

🗄️ 本研討會將邀集產科、內科、乳癌與腫瘤科、婦

科醫師等領域的學者專家，共同來討論婦女健康議題；會期間也將頒發年輕學者獎項，以表彰年輕學者在婦女健康醫療領域的貢獻。

🌐 <https://womenhealth.healthconferences.org/>

## 2020年全球婦女健康護理高峰會：

### 鼓勵並採行最佳做法以促進婦女健康

### Global Summit on Women's Health Nursing 2020: Instigating and Implementing Best Practices in Women Health by Nursing

📅 2020/9/16 - 17

🏠 線上會議

👤 Euro Women's Health 2020

📁 健康、醫療與照顧

🗄️ 高峰會旨在透過護理社群、管理及教育改善女性

的健康不平等，本次會議將涵蓋婦女健康照護、婦產科、婦科腫瘤學、不孕症、乳房治療、臨床支持，以及內分泌和心臟疾病的護理等主題。

🌐 <https://womenshealthnursing.pulsusconference.com/>

## 歐洲法研究院「歐盟家庭法制研討會」

### ERA Annual Conference on European Family Law

📅 2020/9/24 - 25

🏠 德國特里爾

👤 Academy of European Law

📁 人口、婚姻與家庭

🗄️ 本研討會將匯聚來自世界各地的家庭法學者與律

師，探討議題包括：疫情時代下的國際家庭、後疫情時代歐盟的復甦之路、近期的歐盟家庭法判例，並提供線上直播。

🌐 [https://www.era.int/cgi-bin/cms?\\_SID=NEW&\\_sprache=e&\\_bereich=artikel&\\_aktion=detail&idartikel=129875](https://www.era.int/cgi-bin/cms?_SID=NEW&_sprache=e&_bereich=artikel&_aktion=detail&idartikel=129875)



## 歐盟「性別平等法律線上研討會」 EU Gender Equality Law Webinar

- 2020/9，日期未定
- 線上會議
- Academy of European Law
- 人身安全與司法
- 本研討會將透過提供歐盟法院（Court of Justice of

the European Union）大量判例法的解釋，帶領與會者對歐洲的性別平等法制有一基本認識。

<http://www.ejtn.eu/Catalogue/Catalogue-20191/EU-Gender-Equality-Law/>

## 性別角色與其在學術界之影響 Gender Roles and their impacts in Academia

- 2020/10/13 - 15
- 線上會議
- European Molecular Biology Laboratory
- 教育、文化與媒體
- 會議旨在了解性別角色如何受生物構造與社會框

架形塑，影響男性與女性在學術領域與相關工作之晉升，並針對如何使男性與女性在學術相關職場享有同等的機會，探討可能的解方。

<https://www.embl.de/training/events/2020/GRA20-01/index.html>

## 第七屆性別與女性研究國際會議： 排除性別平等與婦女賦權的障礙 7<sup>th</sup> International Conference on Gender and Women's Studies 2020 : Removing Structural Barriers to Gender Equality and Women's Empowerment

- 2020/11/16 - 17
- 新加坡新加坡市
- Unique Conferences Canada
- 就業、經濟與福利
- 會議目標是向性別和婦女研究學者展示最新的研

究成果，以及有關性別平等的倡議行動，將從經濟、社會、心理等面向討論性別研究裡常見的賦權、社會排除等議題。

<https://womenstudies.info/>



活動預告

## 台北女路：艋舺歲月女史跡痕

過去傳統父權文化影響下，文史、地景的紀錄往往只看見男性或重要事件，而忽略女性角色及女性堆疊起來的貢獻，女性存在的身影總是被隱藏。為此我們從女性的視角出發，重新詮釋在地各種生命、各個事件發生的意義，藉以重現女性的歷史及生命故事，並探索女性角色和性別的差異如何影響她們的選擇與生活。我們期待透過這樣的方式，翻轉既有觀點、刻板印象，以減少性別、族群與文化間的歧視，並增加各種族群在各個領域的可見性和主體性；我們希望帶您重新看到女性的足跡，探訪這段屬於女性獨有的堅毅、美麗的生命之路。

8月中旬起，台灣國家婦女館將對外開放預約

「台北女路——萬華線」；萬華區為臺北市歷史的起源地，昔有「一府、二鹿、三艋舺」之稱的萬華（艋舺）曾經是北台灣最繁榮的地區，歷經近三百年的洗禮，隨著交通以及都市中心的轉移，風華已不再，但是早期庶民生活的痕跡依然留存。

邀請您一同走進艋舺的大街小巷，發現您不曾認識的艋舺，除了最出名的龍山寺外，導覽還將帶您走過華西街、艋舺青山宮等也許聽過但從未一探究竟的地方，也將帶您看見更多艋舺有趣的、代表性的女性故事和性別議題。



勘誤資訊

本刊前（32）期「主軸議題研析」專文〈國際人權視角：新興數位性別暴力與防制〉第12頁倒數第二段：民間團體所推動法案名稱應為《跟蹤騷擾防制

法》、《侵害個人性私密影像防制條例》，感謝台北市婦女救援基金會指正。



## 徵稿啟事

本通訊每年4、8、12月定期出版，刊載國際社會與婦女或性別相關之新興議題、政策研析、重要組織與人物，並介紹國際性別新聞及活動。本通訊讀者群為各級公務機關人員、學者專家、實務工作者及社會大眾。為擴大參與層面，開放讀者來稿，歡迎各界投稿，來稿文字請以深入淺出為原則。

### 稿件範圍

- 一、與提昇性別平權或婦女權益密切相關之國際議題趨勢，並提出與我國發展呼應之建言。
- 二、稿件性質可包含：議題研析、觀察評論、研究報告、趨勢前瞻，請避免夾雜個人情緒性文字。

### 稿件須知

- 一、全年徵稿，採隨到隨審制。
- 二、文稿中徵引之中英文資料應詳列出處。若有相關圖片，歡迎併附。
- 三、稿件若經採用，將致贈稿酬及通訊致謝。著作人投稿而經本通訊收錄，即視為同意本會以文字或電子出版品方式發行，為符合出版形式或版面需求，本會得以要求作者增刪原文。
- 四、投稿方式：請逕電郵word檔至siyen@wrp.org.tw，主旨「國際性別通訊文稿」，並註明作者姓名、現職、聯絡電話、地址，以便後續聯繫。